



1920

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Кубанский государственный университет»
в г. Тихорецке

Кафедра уголовного права, процесса и криминалистики

УТВЕРЖДАЮ
Директор филиала

_____ Е.Н. Астанкова
«02» сентября 2013г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
по дисциплине

СД.Ф.11 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Специальность 080504.65 – Государственное и муниципальное управление
Форма обучения: очная, заочная
Курс 4 Семестр 8

Тихорецк 2013

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организационно-методическая часть	3
2. Рабочая учебная программа	6
3. Планы семинарских занятий	10
4. Задания для самостоятельной работы и формы контроля за их исполнением	14
5. Тематика рефератов	20
6. Материалы для промежуточного контроля	21
7. Вопросы для подготовки к зачету	51
8. Глоссарий	53
9. Список рекомендуемой литературы	55
10. Материально-техническое обеспечение дисциплины	60

1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Цель освоения дисциплины

Цель преподавания дисциплины – углубить знания в области муниципального права, сформулировать понятие муниципального права, выявить специфику общественных отношений, составляющих его предмет. А также это позволит отграничить муниципальное право от других отраслей права и определить, что же обуславливает объединение данных отношений в самостоятельный вид, объективно требующий муниципально-правового регулирования. Своеобразие отношений, регулируемых нормами муниципального права, состоит в том, что они возникают в особой сфере жизни общества – в сфере местного самоуправления. Муниципальное право подобно любой другой отрасли права представляет собой совокупность связанных между собой правовых норм, закрепляющих и регулирующих особый круг общественных отношений. Известно, что отрасли права различаются прежде всего по предмету регулирования. Поэтому, чтобы сформулировать понятие муниципального права, необходимо выявить специфику общественных отношений, составляющих его предмет. Это позволит отграничить муниципальное право от других отраслей права и определить, что же обуславливает объединение данных отношений в самостоятельный вид, объективно требующий муниципально-правового регулирования. Своеобразие отношений, регулируемых нормами муниципального права, состоит в том, что они возникают в особой сфере жизни общества – в сфере местного самоуправления.

Термин «муниципальное право Российской Федерации» употребляется в двух основных значениях. Во-первых, так называется совокупность правовых норм, регулирующих определенную область общественных отношений и составляющих одну из отраслей системы права Российской Федерации. Во-вторых, так именуется научная дисциплина – совокупность научных теорий и знаний, обобщающих данную область общественных отношений, практику реализации норм муниципального права. Кроме того, в соответствии с наименованием отрасли права и научной дисциплины муниципальным правом называется учебная дисциплина, изучение которой предусматривается учебными планами юридических вузов. Все эти понятия тесно взаимосвязаны, ибо имеют общий источник: одну и ту же сферу общественных отношений, в которых находит свое воплощение местное самоуправление. Однако каждое из этих понятий – и отрасль права, и научная дисциплина, и учебная дисциплина, – носящее одно и то же наименование, имеет свое специфическое содержание, свой предмет.

Местное самоуправление (как институциональная, нормативная и другая система) обеспечивает решение вопросов местного значения. Нормативная база, организация власти, управленческая деятельность органов местного самоуправления, складывающаяся местная практика - все это служит надлежащему решению местных проблем. Именно населению, местному сообществу в целом принадлежит право самостоятельно решать вопросы, затрагивающие интересы сообщества в целом. Отдельные граждане решают свои вопросы индивидуально - через государственные органы, общественные объединения, через посредство местного самоуправления.

Задачи дисциплины:

Задача изучения дисциплины – комплексное исследование и четкое представление сущности, содержание и основные формы взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления по решению вопросов населения конкретного муниципального образования.

Можно выделить следующие отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования.

Во-первых, данные отношения имеют локально-территориальный характер. Они возникают в основном на местном (муниципальном) территориальном уровне в процессе осуществления местного самоуправления населением городских, сельских поселений и других муниципальных образований, территории которых устанавливаются в соответствии с законодательством субъектов РФ с учетом исторических и иных местных традиций.

Во-вторых, эти отношения имеют комплексный характер, так как связаны с реализацией задач и функций местного самоуправления во всех сферах местной жизни: экономической, бюджетно-финансовой, социально-культурной, охраны общественного порядка и др. Общность данных отношений, обуславливающая их объединение в рамках предмета муниципального права, определяется природой местного самоуправления. Суть местного самоуправления – в самостоятельном решении

населением вопросов местного значения. Конституция РФ, гарантируя местное самоуправление, не раскрывает, какие вопросы следует относить к числу местных.

Конкретными задачами являются:

- изучение основных понятий и содержания муниципального права;
- детальное изучение муниципального права;
- детальное изучение муниципального права;
- уяснение логических основ муниципального права;
- уяснение психологических основ муниципального права.

Место дисциплины в профессиональной подготовке

В соответствии с учебным планом, занятия проводятся на четвертом курсе.

Подготовка высококвалифицированных менеджеров должна предполагать реализацию комплекса учебно-методических задач в целях усвоения знаний и навыков по учебным дисциплинам. В процессе изучения Муниципального права России студенты должны овладеть знаниями и навыками:

- развить проблемы местного самоуправления в свете реформ, происходящих на всей территории Российской Федерации;

– получить современные представления о законодательной и правоприменительной практике деятельности органов местного самоуправления в регионах Российской Федерации;

– научиться грамотно и эффективно использовать нормативно-правовую базу и юридическую литературу по одноименному курсу;

– четко представлять сущность, содержание и основные формы взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления по решению вопросов населения конкретного муниципального образования.

В результате изучения дисциплины студент должен:

знать: основные понятия (предмет, метод, источники), правовую регламентацию, внутреннюю, познавательную структуру муниципального права, особенности муниципального права, логические и психологические основы муниципального права;

уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать, толковать и правильно применять нормы муниципального права; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; решать юридические проблемы, возникающие в ходе применения муниципальных основ.

владеть: юридической терминологией; методами и приемами; навыками анализа ряда правовых явлений, юридических фактов, норм права; навыками публичных выступлений и аргументацией собственной или представляемой позиции.

Содержание разделов дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 136 часов. В соответствии с рабочим учебным планом дисциплина изучается в 8 семестре по очной и заочной формам обучения. Итоговый контроль по курсу – экзамен для студентов всех форм обучения.

Распределение часов дисциплины по темам и видам работ

№ п/п	Название темы	Всего	Очная форма Обучения		
			лекции	семинары	сам. работа
1.	Предмет, метод муниципального права	12	2	2	8
2.	Местное самоуправление как основа конституционного строя в России	14	2	2	10
3.	Территориальная основа местного самоуправления	16	2	4	10
4.	Формы непосредственного волеизъявления населения	16	2	4	10
5.	Структура органов местного самоуправления	16	2	4	10
6.	Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления местного самоуправления.	16	2	4	10
7.	Финансово-экономическая основа местного самоуправления	16	2	4	10
8.	Гарантии местного самоуправления	16	2	4	10
9.	Ответственность органов и должностных лиц	14		4	10
	<i>Всего по дисциплине</i>	<i>136</i>	<i>16</i>	<i>32</i>	<i>88</i>

2. РАБОЧАЯ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

Тема № 1 Предмет, метод муниципального права

Муниципальное право, как отрасль права. Предметная определенность - главное условие формирования и развития муниципального права. Предмет муниципального права. Местное самоуправление, как институт муниципального права. Методы правового регулирования муниципального права. Система научной дисциплины муниципального права. Местное самоуправление в системе народовластия. Основы местного самоуправления. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, включающие: понятие, структуру и формы реализации полномочий органов местного самоуправления, а также конкретные полномочия местного самоуправления в различных сферах жизнедеятельности населения. Гарантии местного самоуправления, включающие: понятие и систему гарантий местного самоуправления; гарантии, обеспечивающие организационную и финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления; судебную и правовые формы защиты местного самоуправления.

Конституция РФ, Конституция Республики Башкортостан. Федеральное законодательство. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан и местных референдумах, и иные муниципальные правовые акты. Правовые основы деятельности органов местного самоуправления в различных сферах жизнедеятельности общества и государства определяются также в следующих правовых актах Российской Федерации. Кодексы: Гражданский кодекс Российской Федерации; Семейный кодекс Российской Федерации; Бюджетный кодекс Российской Федерации; Налоговый кодекс Российской Федерации; Федеральные законы "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"; "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления"; "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан"; "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации"; "О приватизации государственного и муниципального имущества в Российской Федерации"; "О связи"; "О почтовой связи"; "Об образовании"; "Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан"; "О ветеранах"; "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"; "О беженцах"; "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации"; "О милиции"; "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Тема № 2 Местное самоуправление как основа конституционного строя в России

Источники научной дисциплины муниципального права. Историко-правовые исследования и другие работы, в которых разрабатываются теоретико-методологические проблемы развития муниципального права. Учебные, научно-методические и учебно-методические издания. Видные деятели земского движения дореволюционной России. Проблемы местного управления советского периода. Источники отрасли муниципального права. Конституция РФ, федеральные конституционные законы и федеральные законы, принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан и местных референдумах, и иные муниципальные правовые акты, нормы международного права. Практический опыт деятельности местного самоуправления. Научные рекомендации по повышению эффективности организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации.

Тема № 3 Территориальная основа местного самоуправления

Муниципально-правовая норма. Элементы системы муниципального права. Муниципальное право как отрасль права. Нормы муниципального права по признаку регулирования Муниципально-правовые институты. Особенности муниципально-правовых институтов Правовая природа местного самоуправления в Российской Федерации. Институты муниципальной службы, муниципальной собственности, форм непосредственной демократии, местных финансов и др. Муниципально-правовые отношения: их субъекты. Понятие населения муниципального образования; органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

Нормы конституционного права об установлении основ местного самоуправления. Конституционно-правовой принцип самостоятельности местного самоуправления. Все другие правовые нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления местного самоуправления. Определение признаков конституционно-правовых отношений в сфере местного самоуправления. Права и обязанности субъектов муниципально-правовых отношений. Административно-правовые нормы в определении статуса органов местного самоуправления, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность, и их полномочия. Взаимосвязь муниципального права и административного права.

Тема № 4 Формы непосредственного волеизъявления населения

Основные теории местного самоуправления. Теории местного самоуправления: свободной общины, «общественная» (хозяйственная) и государственная. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Городское общественное самоуправление. Положение о земских учреждениях. Устав о земских повинностях. Крестьянское право. Систематическое изложение особенностей законодательства о крестьянах. Земское самоуправление в России. Вопросы местного самоуправления. Городское самоуправление. Русское государственное право. История местного управления в России. Реформа городского самоуправления. Крестьянская реформа (Манифест и Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости, 1861 г.), и земская реформа (Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г.), городская реформа (Городовое положение 1870 г.).

Тема № 5 Структура органов местного самоуправления

Местное самоуправление в зарубежных государствах. Положительный опыт действия различных моделей местного самоуправления в зарубежных государствах. Обобщение зарубежного опыта организации местного самоуправления. Рекомендации по повышению эффективности организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации. Англосаксонская муниципальная система Великобритании, США, Канады, Австралии и других стран. Основные признаки англосаксонской муниципальной системы. Французская (континентальной) система местного самоуправления.

Германская система реализации модели местного самоуправления ФРГ.

Понятие территориальных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Территории муниципальных образований. Границы муниципальных образований, территория населенного пункта, территория городского округа, территории муниципального района, границы муниципального района, плотность сельского населения территории муниципальных районов, изменение границ муниципального образования, преобразование муниципальных образований.

Тема № 6 Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления

Местное самоуправление как основа конституционного строя. Формирование населением органов публичной власти различных уровней. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Право граждан на местное самоуправление. Право на местное самоуправление в контексте норм Европейской хартии местного самоуправления. Обязанности граждан. Местное самоуправление - форма народовластия. Местное самоуправление -

уровень публичной власти. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством. Понятие защиты интересов и прав местного самоуправления. Защита через систему прокуратуры. Защита через обращения к вышестоящему органу (лицу). Защита через институт Уполномоченных по правам человека. Защита через деятельность негосударственных (общественных) организаций. Защита через деятельность международных организаций. Институт самозащиты прав.

Тема № 7 Финансово-экономическая основа местного самоуправления

Понятие принципов организации местного самоуправления. Общие принципы местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационная обособленность местного самоуправления в системе управления государством. Взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций. Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением и государством. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении местного самоуправления. Законность в организации и осуществлении местного самоуправления. Гласность при осуществлении местного самоуправления. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении. Наличие государственных гарантий местного самоуправления. Возможность передачи на уровень местного самоуправления исполнения отдельных государственных полномочий. Местный референдум. Муниципальные выборы. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления. Публичные слушания, опрос граждан, собрания (сходы), конференции граждан. Обращения граждан. Территориальное общественное самоуправление.

Понятие системы органов местного самоуправления. Глава муниципального образования. Органы управления, наделенные отдельными полномочиями органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Представительный орган муниципального района. Численность депутатов представительного органа поселения. Иные полномочия представительных органов муниципальных образований. Полномочия представительного органа муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования. Полномочия главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта. Полномочия контрольного органа муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Организация работы органов местного самоуправления. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Особенности организации местного самоуправления в России. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Тема № 8 Гарантии местного самоуправления

Экономические гарантии местного самоуправления, политические гарантии местного самоуправления, духовными гарантии, специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Организационная и материально-финансовая самостоятельность органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения. Защиту прав местного самоуправления и создание благоприятных возможностей для их наиболее полной реализации. Судебная защита прав местного самоуправления судами общей юрисдикции.

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальное имущество. Распоряжение и управление. Муниципальная собственность, порядок ее образования, владения, пользования и распоряжения. Местные бюджеты. Выравнивание бюджетной обеспеченности. Местные финансы. Муниципальный заказ. Компетенция органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Полномочия органов местного самоуправления в области планирования.

Полномочия органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Бюджетный процесс. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью и хозяйствующими субъектами. Полномочия органов местного самоуправления в области использования, охраны земли, добычи недр и других природных ресурсов. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и информации. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Тема № 9 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

3. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема № 1 Предмет, метод муниципального права

1. Вопросы для обсуждения

1. Муниципальное право, как отрасль права.
2. Предмет муниципального права.
3. Местное самоуправление, как институт муниципального права.
4. Методы правового регулирования муниципального права.
5. Местное самоуправление в системе народовластия.
6. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
7. Гарантии местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
8. Особенности муниципально-правовых отношений
9. Субъекты муниципального права

Проблемные вопросы для организации и проведения дискуссии

Задание № 1. Приведите примеры, свидетельствующие о:

- а) комплексном характере муниципального права;
- б) творческом характере норм муниципального права;
- в) относительной «молодости» муниципального права по сравнению с другими отраслями российского права.

Задание № 2. Назовите основные этапы развития науки муниципального права.

Какие основные проблемы решаются наукой муниципального права в современный период?

Задание № 3. Определите, к какой отрасли права относятся следующие правоотношения:

- а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;
- б) гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост мэра города и обратился в городскую избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать инициативную группу по сбору подписей в свою поддержку;
- в) в целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав районных администраций составить списки проживающих в их районах многодетных семей, насчитывающих пять или более детей;
- в) глава районной администрации издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих в управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;
- г) постановлением городского муниципального совета был введен целевой сбор на содержание местной милиции.

2. Выступление с рефератами

3. Задача

4. Тесты

Тема № 2 Местное самоуправление как основа конституционного строя в России

1. Вопросы для обсуждения

1. Характеристика конституционных основ местного самоуправления Конституция Республики Башкортостан.
2. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
3. Соотношение федерального законодательства и законодательства о местном самоуправлении Республики Башкортостан
4. Правовые основы деятельности органов местного самоуправления в различных сферах жизнедеятельности общества и государства.

Проблемные вопросы для организации и проведения дискуссии

Задание № 1. Назовите, какими из перечисленных актов возможно наделение органов местного самоуправления новыми полномочиями: указ Президента РФ, закон республики, постановление

областной думы, постановление Правительства РФ, федеральный закон, указ губернатора, постановление Конституционного суда РФ, устав области.

Задание № 2. Глава муниципального образования района внес на рассмотрение районного собрания депутатов проекта структуры и порядка формирования органов местного самоуправления. Президент республики сначала согласовал проект в соответствующих министерствах, а также установил району предельную численность муниципальных служащих (27 человек) и соответствующий фонд заработной платы. Правомерны ли действия Президента республики? Охарактеризуйте принцип самостоятельности решения вопросов местного значения.

2. Выступление с рефератами

3. Задача

4. Тесты

Тема № 3 Территориальная основа местного самоуправления

1. Вопросы для обсуждения

1. Понятие науки муниципального права
2. Источники научной дисциплины муниципального права.
3. Историко-правовые исследования и другие работы, в которых разрабатываются теоретико-методологические проблемы развития муниципального права.
4. Видные деятели земского движения дореволюционной России.
5. Проблемы местного управления советского периода.
6. Практический опыт деятельности местного самоуправления.
7. Научные рекомендации по повышению эффективности организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации.

Проблемные вопросы для организации и проведения дискуссии

Задание № 1. Проанализируйте содержание Указов Президента Российской Федерации о местном самоуправлении, принятых в октябре – декабре 1993 г., и сопоставьте их с нормами Конституции РФ 1993 г.

Задание № 2. Перечислите основные задачи, которые призвано решать местное самоуправление в Российской Федерации на современном этапе. Подтвердите свои выводы конституционными нормами о местном самоуправлении, а также положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г.

2. Выступление с рефератами

3. Задача

4. Тесты

Тема № 4 Формы непосредственного волеизъявления населения

1. Вопросы для обсуждения

1. Понятие муниципально-правовых институтов
2. Элементы системы муниципального права.
3. Особенности муниципально-правовых институтов
4. Правовая природа местного самоуправления в Российской Федерации
5. Институты муниципальной службы, муниципальной собственности, форм непосредственной демократии, местных финансов и др.
6. Муниципально-правовые отношения: их субъекты.
7. Понятие населения муниципального образования; органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

Проблемные вопросы для организации и проведения дискуссии

Задача № 1. Группа жителей села Терновка решила провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе новой школы. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума. От имени начальника юридического управления районной администрации подготовьте ответ жителям села.

2. Выступление с рефератами

3. Задача

4. Тесты

Тема № 5 Структура органов местного самоуправления

1. Вопросы для обсуждения

1. Определение места муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
2. Комплексный характер отрасли муниципального права.
3. Взаимосвязь муниципального права с рядом других отраслей права.
4. Нормы конституционного права об установлении основ муниципального права.
5. Признаки конституционно-правовых отношений в сфере местного самоуправления.
6. Права и обязанности субъектов муниципально-правовых отношений.
7. Административно-правовые нормы в определении статуса органов местного самоуправления, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность, и их полномочия.
8. Взаимосвязь муниципального права и административного права.

Проблемные вопросы для организации и проведения дискуссии

Задание № 1. На первой сессии городского совета, состоявшего из 17 депутатов, было принято решение образовать пять постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из депутатов может быть членом любого числа постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных предприятий. Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательству.

Задание № 2. За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) работник милиции предложил гражданину К. уплатить штраф. Однако К. предъявил удостоверение депутата городского совета и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия городского совета. Работник милиции направил протокол нарушения дорожного движения депутатом К. в городской совет. Прокомментируйте данную ситуацию.

Задание № 3. Постоянная комиссия городского муниципального совета по экологическим вопросам решила проверить, как выполняется постановление городского совета «О мероприятиях по улучшению экологической обстановки в городе». Группе депутатов-членов комиссии было поручено проверить состояние работ по реконструкции очистительных сооружений на кондитерской фабрике, а также качество выпускаемой фабрикой продукции. Однако администрация кондитерской фабрики отказалась пропустить депутатов на территорию предприятия, а также предоставить какую-либо документацию, ссылаясь на то, что фабрика не является муниципальным предприятием, и данные сведения составляют коммерческую тайну. Депутаты обратились в прокуратуру с жалобой на неправомерные действия руководителей кондитерской фабрики. От имени прокурора подготовьте ответ депутатам городского совета.

2. Выступление с рефератами

3. Задача

4. Тесты

Тема № 6 Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления

1. Вопросы для обсуждения

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Теории свободной общины, «общественная» (хозяйственная) и государственная.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Городское общественное самоуправление.
5. Положение о земских учреждениях. Устав о земских повинностях. Крестьянское право.
6. Русское государственное право. История местного управления в России.
7. Реформа городского самоуправления. Крестьянская реформа (Манифест и Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости, 1861 г.), и земская реформа (Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г.), городская реформа (Городовое положение 1870 г.).

Проблемные вопросы для организации и проведения дискуссии

Задание № 1. Первую сессию вновь избранного районного совета, состоявшуюся через месяц после выборов, открыл глава районной администрации. Он зачитал депутатам положение устава района о том, что полномочия председателя районного совета исполняет глава администрации района, поэтому председатель районного совета из числа депутатов не избирается. Кроме того, глава администрации заявил депутатам, что поскольку он так же, как и депутаты. Избирался на свою должность населением района на основе всеобщих равных прямых выборов тайным голосованием, то он участвует в работе представительного органа наравне с депутатами, обладая теми же правами, что и они. Депутаты согласились с предложенным главой администрации района вариантом организации работы представительного органа. Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения соответствия действующего законодательства.

Задание № 2. Глава городской администрации назначил на вакантное место заместителя начальника жилищного управления Семенова, изменил структуру и штатное расписание управления, сократив штаты на 15 %. Начальник управления Писарев счел подобные действия главы администрации вмешательством в свою компетенцию и обратился за разъяснениями в юридический отдел администрации. От имени юрисконсульта администрации подготовьте ответ начальнику жилищного управления.

2. Выступление с рефератами

3. Задача

4. Тесты

Тема № 7 Финансово-экономическая основа местного самоуправления

1. Вопросы для обсуждения

1. Местное самоуправление в зарубежных государствах.
2. Положительный опыт действия различных моделей местного самоуправления в зарубежных государствах.
3. Рекомендации по повышению эффективности организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации.
4. Англосаксонская муниципальная система Великобритании, США, Канады, Австралии и других стран.
5. Французская (континентальной) система местного самоуправления.
6. Германская система реализации модели местного самоуправления ФРГ.

Проблемные вопросы для организации и проведения дискуссии

Задание № 1. На основе анализа Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и других федеральных законов назовите виды имущества, которые: а) относятся исключительно к муниципальной собственности; б) могут относиться как к муниципальной, так и к другим видам собственности; в) не могут относиться к муниципальной собственности.

Задание № 2. Жители села «Масловка» провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через речку. Сельская администрация отказалась выполнять решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета. Как должен быть решен данный вопрос.

2. Выступление с рефератами

3. Задача

4. Тесты

Тема № 8 Гарантии местного самоуправления

1. Вопросы для обсуждения

1. Советы народных депутатов и органы местного самоуправления в Советский период.
2. Основные принципы организации и деятельности местных Советов в СССР.
3. Принцип демократического централизма.
4. Правовое регулирование деятельности поселковых, районных и городских советов народных депутатов.

Проблемные вопросы для организации и проведения дискуссии

Задание № 1. Областная дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы государственной власти, отказавшись от их статуса муниципальных образований. В

постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов государственной власти, а исполнительные органы – районные администрации будут возглавляться главами, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов. Законно ли данное постановление областной думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

2. Выступление с рефератами

3. Задача

4. Тесты

Тема № 9 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. Вопросы для обсуждения

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления в Российской Федерации.
2. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
3. Границы муниципальных образований, территория населенного пункта, территория городского округа, территории муниципального района.
4. Изменение границ муниципального образования.
5. Преобразование муниципальных образований.

Проблемные вопросы для организации и проведения дискуссии

Задание № 1. Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района. Может ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

Задание № 2. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба. Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

Задание № 3. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними. Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

2. Выступление с рефератами

3. Задача

4. Тесты

4. ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ИХ ИСПОЛНЕНИЕМ

Тема № 1 Предмет, метод муниципального права

1. Контрольные вопросы:

1. Муниципальное право, как отрасль права.
2. Предмет муниципального права.
3. Местное самоуправление, как институт муниципального права.
4. Методы правового регулирования муниципального права.
5. Местное самоуправление в системе народовластия.
6. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
7. Гарантии местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
8. Особенности муниципально-правовых отношений
9. Субъекты муниципального права

2. Выступление с рефератами

3 Тесты

4.Задача

Задача № 1. Группа жителей села Терновка решила провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе новой школы. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

От имени начальника юридического управления районной администрации подготовьте ответ жителям села.

Тема № 2 Местное самоуправление как основа конституционного строя в России

1. Контрольные вопросы:

1. Характеристика конституционных основ местного самоуправления Конституция Республики Башкортостан.
2. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
3. Соотношение федерального законодательства и законодательства о местном самоуправлении Республики Башкортостан
4. Правовые основы деятельности органов местного самоуправления в различных сферах жизнедеятельности общества и государства.

2. Выступление с рефератами

3 Тесты

4.Задача

Задача № 1. Областная дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы государственной власти, отказавшись от их статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов государственной власти, а исполнительные органы – районные администрации будут возглавляться главами, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

Законно ли данное постановление областной думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

Тема № 3 Территориальная основа местного самоуправления

1. Контрольные вопросы:

1. Понятие науки муниципального права
2. Источники научной дисциплины муниципального права.

3. Историко-правовые исследования и другие работы, в которых разрабатываются теоретико-методологические проблемы развития муниципального права.
4. Видные деятели земского движения дореволюционной России.
5. Проблемы местного управления советского периода.
6. Практический опыт деятельности местного самоуправления.
7. Научные рекомендации по повышению эффективности организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Выступление с рефератами

3 Тесты

4.Задача

Задача № 1. На первой сессии городского совета, состоявшего из 17 депутатов, было принято решение образовать пять постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из депутатов может быть членом любого числа постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных предприятий.

Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательству

Задача № 2. За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) работник милиции предложил гражданину К. уплатить штраф. Однако К. предъявил удостоверение депутата городского совета и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия городского совета. Работник милиции направил протокол нарушения дорожного движения депутатом К. в городской совет.

Прокомментируйте данную ситуацию.

Тема № 4 Формы непосредственного волеизъявления населения

1. Контрольные вопросы:

1. Понятие муниципально-правовых институтов
2. Элементы системы муниципального права.
3. Особенности муниципально-правовых институтов
4. Правовая природа местного самоуправления в Российской Федерации
5. Институты муниципальной службы, муниципальной собственности, форм непосредственной демократии, местных финансов и др.
6. Муниципально-правовые отношения: их субъекты.
7. Понятие населения муниципального образования; органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

2. Выступление с рефератами

3 Тесты

4.Задача

Задача № 1. Постоянная комиссия городского муниципального совета по экологическим вопросам решила проверить, как выполняется постановление городского совета «О мероприятиях по улучшению экологической обстановки в городе». Группе депутатов-членов комиссии было поручено проверить состояние работ по реконструкции очистительных сооружений на кондитерской фабрике, а также качество выпускаемой фабрикой продукции. Однако администрация кондитерской фабрики отказалась пропустить депутатов на территорию предприятия, а также предоставить какую-либо документацию, ссылаясь на то, что фабрика не является муниципальным предприятием, и данные сведения составляют коммерческую тайну.

Депутаты обратились в прокуратуру с жалобой на неправомерные действия руководителей кондитерской фабрики.

От имени прокурора подготовьте ответ депутатам городского совета.

Задача № 2. Глава городской администрации назначил на вакантное место заместителя начальника жилищного управления Семенова, изменил структуру и штатное расписание управления, сократив штаты на 15 %. Начальник управления Писарев счел подобные действия главы администрации

вмешательством в свою компетенцию и обратился за разъяснениями в юридический отдел администрации.

От имени юрисконсульта администрации подготовьте ответ начальнику жилищного управления.

Вопрос следует излагать с учетом ст. 34 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.03г. (в редакции от 2007 года).

Тема № 5 Структура органов местного самоуправления

1. Контрольные вопросы:

1. Определение места муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
2. Комплексный характер отрасли муниципального права.
3. Взаимосвязь муниципального права с рядом других отраслей права.
4. Нормы конституционного права об установлении основ муниципального права.
5. Признаки конституционно-правовых отношений в сфере местного самоуправления.
6. Права и обязанности субъектов муниципально-правовых отношений.
7. Административно-правовые нормы в определении статуса органов местного самоуправления, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность, и их полномочия.
8. Взаимосвязь муниципального права и административного права.

2. Выступление с рефератами

3 Тесты

4.Задача

Задача № 1. Администрация города, разрабатывая проект плана перспективного экономического и социального развития города, направила всем предприятиям, расположенным на территории города, письма с предложением предоставить сведения о проектах планов их развития на ближайшие годы, с тем, чтобы учесть возможные экологические, демографические и иные социальные последствия деятельности этих предприятий в плане развития города. Руководители трех крупнейших предприятий, находящихся в федеральной государственной собственности, отказались предоставлять какие-либо сведения о своей деятельности.

Прокомментируйте данную ситуацию.

Задача № 2. Глава сельской администрации своим распоряжением закрыл малое предприятие «Лана» из-за систематической неуплаты налогов в местный бюджет и направил свое распоряжение в районную администрацию для исключения предприятия из реестра юридических лиц.

Как должна поступить районная администрация, получив такое распоряжение главы сельской администрации?

Тема № 6 Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления

1. Контрольные вопросы:

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Теории свободной общины, «общественная» (хозяйственная) и государственная.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Городское общественное самоуправление.
5. Положение о земских учреждениях. Устав о земских повинностях. Крестьянское право.
6. Русское государственное право. История местного управления в России.
7. Реформа городского самоуправления. Крестьянская реформа (Манифест и Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости, 1861 г.), и земская реформа (Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г.), городская реформа (Городовое положение 1870 г.).

2. Выступление с рефератами

3 Тесты

4.Задача

Задача № 1. Городской муниципальный совет утвердил правила бытового обслуживания населения города, которыми определил режим работы предприятий, занятых оказанием бытовых услуг, а также расценки за эти услуги. В постановлении городского совета отмечалось, что эти правила обязательны для всех предприятий бытового обслуживания населения, расположенных на территории города.

Законно ли данное постановление городского совета?

Тема № 7 Финансово-экономическая основа местного самоуправления

1. Контрольные вопросы:

1. Местное самоуправление в зарубежных государствах.
2. Положительный опыт действия различных моделей местного самоуправления в зарубежных государствах.
3. Рекомендации по повышению эффективности организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации.
4. Англосаксонская муниципальная система Великобритании, США, Канады, Австралии и других стран.
5. Французская (континентальной) система местного самоуправления.
6. Германская система реализации модели местного самоуправления ФРГ.

2. Выступление с рефератами

3 Тесты

4.Задача

Задача № 1. Глава администрации района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой привлечь к уголовной ответственности руководителя фирмы «Марс» за систематическое нарушение нормативных актов органов местного самоуправления района.

Может ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

Задача № 2. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

Тема № 8 Гарантии местного самоуправления

1. Контрольные вопросы:

1. Советы народных депутатов и органы местного самоуправления в Советский период.
2. Основные принципы организации и деятельности местных Советов в СССР.
3. Принцип демократического централизма.
4. Правовое регулирование деятельности поселковых, районных и городских советов народных депутатов.

2. Выступление с рефератами

3 Тесты

4.Задача

Задача № 1. Группа депутатов городского совета, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседание совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседания кворума, городской совет не работал в течение трех месяцев. Возмущение такой ситуацией жители города обратились в областную думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городского совета и объявить новые выборы.

Возможно ли в этой ситуации досрочно распустить городской совет?

Задача № 2. На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушение положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы в размере десяти минимальных размеров оплаты труда.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, сославшись на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал, а оштрафовать его может только суд.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.

Тема № 9 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. Контрольные вопросы:

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
3. Границы муниципальных образований, территория населенного пункта, территория городского округа, территории муниципального района.
4. Изменение границ муниципального образования.
5. Преобразование муниципальных образований.

2. Выступление с рефератами

3 Тесты

4.Задача

Задача 1. Областным Законодательным собранием принят Закон «Об административно-территориальном устройстве N-ской области», согласно которому внутригородские районы областного административного центра (столицы области) признаны муниципальными образованиями. При этом областная столица является самостоятельным образованием.

Городская администрация считает, что в результате принятия названного областного закона нарушено право горожан самостоятельно решать вопрос о создании внутригородских муниципальных образований.

Препятствует ли областной закон самостоятельному осуществлению горожанами местного самоуправления на территории областной столицы в общегородском масштабе? Ответ аргументируйте с учетом положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 1995г. Изменится ли решение в свете норм одноименного Закона 2003 г.?

Задача 2. На местный референдум был вынесен вопрос о внесении изменения в устав муниципального образования, суть которого заключалась в сокращении срока полномочий главы муниципального образования с четырех лет до трех. В ходе референдума население муниципального образования проголосовало за сокращение срока полномочий главы муниципального образования.

Глава муниципального образования обратился в суд с требованием признать решение референдума недействительным, поскольку, по его мнению, на местный референдум нельзя было выносить вопросы о досрочном прекращении или сокращении срока полномочий органов местного самоуправления.

Какое решение должен принять суд?

5. ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

1. Конституционные принципы местного самоуправления и их закрепление в ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
2. Основные теории статуса муниципального права в правовой системе РФ.
3. Уровни правового регулирования муниципальных отношений.
4. Система источников муниципального права в законодательстве Вологодской области.
5. Имплементация норм Европейской хартии местного самоуправления в российском муниципальном праве.
6. Значение решений Конституционного Суда РФ в развитии муниципального права.
7. Периодизация становления и развития местного самоуправления в России.
8. Значение земской и городской реформ 1864 и 1870 г. в развитии местного самоуправления в России.
9. Последствия земской и городской контрреформы 1890 и 1892 г. для процесса становления местного самоуправления в России.
10. Реформы местного самоуправления в советский период.
11. Англосаксонская система местного самоуправления.
12. Континентальная система местного самоуправления.
13. Иберийская система местного самоуправления.
14. Порядок регистрации уставов муниципальных образований.
15. Виды локально-территориального деления в РФ.
16. Особенности территориального общественного самоуправления как формы непосредственного участия граждан в местном самоуправлении.
17. Правовые и организационные основы местного референдума.
18. Соотношение системы ограничений в сфере муниципальной и государственной гражданской службы.
19. Виды юридической ответственности муниципальных служащих.
20. Информационное обеспечение в сфере муниципального управления.
21. Статус муниципального права в системе российского права.
22. Предмет муниципального права.
23. Признаки местного самоуправления.
24. Источники муниципального права.
25. Гарантии местного самоуправления.
26. Понятие и виды локально-территориального деления.
27. Типы муниципальных образований.
28. Поселенческий и территориальный принципы организации местного самоуправления.
29. Порядок изменения границ и преобразования муниципальных образований.
30. Состав компетенции муниципальных образований.
31. Вопросы местного значения.
32. Полномочия органов местного самоуправления.
33. Социально значимые работы.
34. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
35. Остаточная компетенция муниципальных образований.
36. Муниципальные выборы, их особенности.

6. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОГО КОНТРОЛЯ

Тестовый материал

Тема № 1 Предмет, метод муниципального права

1. Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность (муниципальное имущество).
2. Предмет муниципального права охватывает следующие сферы общественных отношений:
 - а) установления основ местного самоуправления и государственных гарантий его осуществления;
 - б) установления способов реализации гражданами своего конституционного права на образование;
 - в) установления организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления;
 - г) определения оснований административной ответственности муниципальных служащих.
3. Местное самоуправление – это:
 - а) самостоятельная и под свою ответственность деятельность органов государственной власти;
 - б) самостоятельная и под свою ответственность деятельность органов местного самоуправления;
 - в) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения муниципальных образований (непосредственно или через органы местного самоуправления) по решению вопросов местного значения;
 - г) самостоятельная и под свою ответственность деятельность граждан посредством.
4. Сущность принципа коллегиальности и единоначалия в деятельности местного самоуправления заключается в том, что:
 - а) деятельность населения и главы местной администрации сочетаться с работой представительного органа местного самоуправления в принятии решений;
 - б) деятельность главы местной администрации может сочетаться с работой представительного органа местного самоуправления в принятии решений;
 - в) деятельность представительного органа и главы местной администрации может сочетаться с работой населения.
5. Представительный орган городского округа, городского поселения ежегодно заслушивает отчеты:
 - а) главы городского округа, городского поселения;
 - б) главы местной администрации городского округа, городского поселения;
 - в) подведомственных главе городского округа, городского поселения;
 - г) председателей отделений политических партий на территории городского округа, городского поселения.
6. Устав муниципального образования вступает в силу с момента:
 - а) принятия;
 - б) государственной регистрации;
 - в) официального опубликования (обнародования);
 - г) после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав определенных в законе изменений и дополнений.
7. Каковы цели предоставления дотаций муниципальным образованиям:
 - а) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования;
 - б) выравнивание платы труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе;
 - в) обеспечение прожиточного минимума населения муниципального образования;
 - г) формирования расходных источников местных бюджетов в соответствии.

8. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относится:

- а) регулирование предметов ведения и делегирование полномочий органам местного самоуправления;
- б) регулирование отдельных государственных полномочий в области местного самоуправления;
- в) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти Российской Федерации, а также субъектов в области местного самоуправления;

9. В чем состоят особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения:

- а) возможности осуществлять полномочия органов местного самоуправления органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- б) определения в законах субъектов Российской Федерации вопросов местного значения и источников доходов местных бюджетов;
- в) закрепление двойного статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- г) определения состава муниципального имущества внутригородских муниципальных образований.

9. Деятельность главы муниципального образования подконтрольна и подотчетна:

- а) населению;
- б) высшему должностному лицу субъекта РФ;
- в) представительному органу муниципального образования;
- г) главе местной администрации.

10. Контракт главы местной администрации заключается:

- а) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- б) представительным органом муниципального образования;
- в) главой муниципального образования.

11. Условиями, необходимыми для реализации права на поступление на муниципальную службу, являются:

- а) достижение возраста 18 лет;
- б) владение государственным языком РФ;
- в) гражданство Российской Федерации;
- г) соответствие квалификационным требованиям, установленным для замещения должностей муниципальной службы;
- д) отсутствие обстоятельств, исключающих возможность быть принятым на муниципальную службу.

12. Границы территорий муниципального образования устанавливаются:

- а) федеральным законом;
- б) законами субъектов РФ;
- в) законами субъектов РФ на основании требований федерального закона;
- г) уставом муниципального образования в соответствии с требованиями закона субъекта РФ.

13. Инициатива изменения границ муниципального образования принадлежит:

- а) населению муниципального образования;
- б) представительному органу местного самоуправления;
- в) органам территориального общественного самоуправления;
- г) органам государственной власти субъекта РФ;
- д) органам государственной власти РФ.

14. Важной юридической гарантией местного самоуправления является:

- а) его организационная самостоятельность;
- б) разделение властей и принцип правового государства;
- в) запрет на ограничение прав местного самоуправления;
- г) институт муниципальной собственности;
- д) его финансово-экономическая самостоятельность;
- е) существующий в Российской Федерации конституционный строй.

17. Сход граждан проводится в целях:

- а) решения непосредственно населением вопросов местного значения;
- б) обсуждения проектов нормативных правовых актов;
- в) обсуждения вопросов местного значения;
- г) избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления.

18. Собрание граждан может:

- а) принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления;
- б) отзывать выборных должностных лиц местного самоуправления;
- в) избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления;
- г) принимать муниципальные нормативные акты.

19. Отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, имеет право:

- а) председатель представительного органа местного самоуправления;
- б) глава муниципального образования, являющийся председателем представительного органа;
- в) глава муниципального образования, являющийся главой местной администрации;
- г) глава местной администрации.

20. Основаниями для наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством являются:

- а) нарушение этими органами и должностными лицами Конституции Российской Федерации, федеральных законов;
- б) нарушение этими органами и должностными лицами конституции субъекта РФ, законов субъектов РФ;
- в) нарушение этими органами и должностными лицами уставов муниципальных образований;
- г) случаи ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами собственных полномочий;
- д) нарушения этими органами устава муниципального образования;
- е) случаи ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

21. По вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий органы исполнительной власти субъектов РФ вправе:

- а) издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты;
- б) осуществлять контроль исполнения изданных нормативных правовых актов;
- в) изменять нормативы для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из соответствующих бюджетов для осуществления соответствующих полномочий;
- г) утверждать перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств.

22. Изобразите систему муниципального права в виде схемы или таблицы.

Тема № 2 Местное самоуправление как основа конституционного строя в России

1. Общие принципы местного самоуправления.

2. Представительный орган городского округа городского поселения формируется:

- а) только путем выборов по партийным спискам;
- б) путем выборов через выборщиков;
- в) путем всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании;

г) только путем выборов по одномандатным округам.

3. Представительный орган городского округа, городского поселения собирается на первое заседание:

- а) через месяц после избрания;
- б) на тридцатый день после избрания;
- в) в установленный уставом муниципального образования срок, который не может быть позднее 30 дней со дня избрания;
- г) на двадцатый день после избрания.

4. Отношения, составляющие предмет муниципально-правового регулирования, возникают:

- а) в сфере организации и функционирования исполнительной власти в государстве;
- б) в процессе организации и осуществления местного самоуправления;
- в) в процессе реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

5. Значение муниципально-правовых норм выражается:

- а) в установлении новых юридических норм;
- б) конкретизации нормативных правовых актов;
- в) правоприменительной деятельности;
- г) формирование новых правовых отношений;
- д) правотворческой деятельности.

6. Городской округ:

- а) не входит в состав муниципального района;
- б) входит в состав муниципального района как составная часть;
- в) входит в состав муниципального района на правах автономного образования.

7. Экономическую основу местного самоуправления составляют:

- а) имущество, находящееся в муниципальной собственности;
- б) любое имущество, необходимое для решения вопросов местного значения;
- в) средства местных бюджетов;
- г) имущественные права муниципальных образований.

8. К неналоговым видам доходов местных бюджетов относятся;

- а) доходы от продажи муниципальной собственности;
- б) доходы от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления;
- в) государственная пошлина;
- г) дотации.

9. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента:

- а) принятия решения о создании территориального самоуправления на собрании граждан;
- б) принятия устава территориального общественного самоуправления;
- в) регистрации устава территориального общественного самоуправления.

10. В решении о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принимаемом на местном референдуме (сходе граждан), устанавливается:

- а) структура (перечень) органов местного самоуправления;
- б) наименование органов местного самоуправления;
- в) порядок формирования местной администрации;
- г) порядок назначения главы администрации;
- д) порядок избрания главы муниципального образования;
- е) полномочия главы муниципального образования.

11. Муниципальный служащий не имеет права:

- а) получать гонорар за публикации и выступления в официальных изданиях;

- б) быть участником любой общественной организации;
- в) участвовать в забастовках;
- в) заниматься предпринимательской деятельностью;
- г) заниматься педагогической и научной деятельностью.

12. Муниципальные должности муниципальной службы устанавливаются:

- а) ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" 2003 г.;
- б) ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";
- в) законом субъекта РФ;
- г) уставом муниципального образования;
- д) правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с реестром муниципальных должностей муниципальных служащих, утвержденным законодательством субъекта РФ.

13. Ходатайство о введении временной финансовой администрации подается:

- а) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- б) руководителем представительного органа государственной власти субъекта РФ;
- в) руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

14. Основания и процедура отзыва депутата, членов выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются:

- а) федеральными законами;
- б) законами субъектов РФ;
- в) уставом муниципального образования;
- г) муниципальными правовыми актами.

15. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:

- а) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений;
- б) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями;
- в) установление порядка осуществления деятельности муниципальными предприятиями и учреждениями;
- г) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- д) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти.

16. К социально значимым работам могут быть отнесены только работы:

- а) указанные в федеральном законе;
- б) указанные в законе субъекта РФ;
- в) указанные в уставе муниципального образования;
- г) не требующие профессиональной специальной подготовки;
- д) требующие специальной профессиональной подготовки.

17. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями:

- а) на неограниченный срок;
- б) срок полномочий органов местного самоуправления, которые приняли на себя исполнение отдельных государственных полномочий;
- в) срок полномочий органов государственной власти, которые делегировали полномочия;
- г) срок действия этих полномочий.

18. Отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, имеет право:

- а) председатель представительного органа местного самоуправления;
- б) глава муниципального образования, являющийся председателем представительного органа;
- в) глава муниципального образования, являющийся главой местной администрации;
- г) глава местной администрации.

19. В отношении имущества, переданного органам местного самоуправления для выполнения отдельных государственных полномочий, муниципалитеты обладают правами:

- а) только пользования;
- б) только владения;
- в) только владения и пользования;
- г) владения, пользования и распоряжения.

20. В связи с нарушением главой администрации условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения, может быть подано заявление:

- а) представительным органом местного самоуправления;
- б) главой муниципального образования;
- в) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- г) руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
- д) главой местной администрации.

21. К ведению органов местного самоуправления в вопросах охраны здоровья граждан относятся

- а) формирование органов, уполномоченных на осуществление управления муниципальной системой здравоохранения; развитие организаций муниципальной системы здравоохранения, определение характера и объема их деятельности;
- б) организация оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, по время и после родов, в том числе информирование муниципального задания по оказанию этой помощи в медицинских организациях;
- в) организация обеспечения учреждений муниципальной системы здравоохранения лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами;
- г) создание условий для развития и доступности лекарственного обеспечения граждан;
- д) регулярное информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о распространенности заболеваний, представляющих опасность для окружающих;
- е) санитарно-гигиеническое просвещение населения.

22. Изобразите структуру органов местного самоуправления в виде схемы.

Тема № 3 Территориальная основа местного самоуправления

1. Представительный орган муниципального образования: сущность и назначение, внутренняя структура, полномочия, срок полномочий, порядок образования и прекращения полномочий.

2. Муниципальное право представляет собой:

- а) систему правовых норм, в которых закреплены основы местного самоуправления, государственные гарантии и основные формы его осуществления, полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми они могут наделяться;
- б) совокупность правовых норм, закрепленных в тексте Конституции Российской Федерации и федеральных законах по вопросам организации местного самоуправления;
- в) систему норм права, сформулированных в муниципальных правовых актах;
- г) совокупность правовых норм, регулирующих основы системы местного самоуправления в интересах обеспечения признаваемого и- гарантируемого Конституцией права населения на самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения.

3. Предмет муниципального права охватывает следующие сферы общественных отношений:
- а) установления основ местного самоуправления и государственных гарантий его осуществления;
 - б) установления способов реализации гражданами своего конституционного права на образование;
 - в) установления организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления;
 - г) определения оснований административной ответственности муниципальных служащих.
4. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает:
- а) решение населением вопросов местного значения;
 - б) государственную безопасность;
 - в) призыв молодежи на военную службу;
 - г) пользование и распоряжение муниципальной собственностью.
5. Принципами местного самоуправления в Российской Федерации являются:
- а) территориальный;
 - б) разделения властей;
 - в) федерализма;
 - г) самостоятельности в решении вопросов местного значения.
6. Органы местного самоуправления самостоятельно:
- а) управляют муниципальной собственностью;
 - б) утверждают местные бюджеты;
 - в) устанавливают налоги;
 - г) управляют жилым фондом на своей территории.
7. Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется:
- а) запретом на ограничение прав местного самоуправления;
 - б) ограничением прокурорского надзора;
 - в) правом на судебную защиту;
 - г) самостоятельностью распоряжения земельными ресурсами.
8. Что такое местное самоуправление:
- а) форма народовластия;
 - б) право народа на управление местным хозяйством;
 - в) признаваемая Конституцией самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения;
 - г) деятельность органов местного самоуправления по реализации предусмотренных в законе полномочий.
9. Что такое вопросы местного значения:
- а) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;
 - б) определяемые органами власти субъектов Российской Федерации предметы ведения органов местного самоуправления;
 - в) часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с федеральными законами и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно;
 - г) определяемые в уставе муниципального образования предметы ведения соответствующего муниципального образования.
10. Что такое муниципальная собственность:
- а) собственность, не относящаяся к федеральной собственности;

- б) форма собственности, признаваемая и защищаемая государством наравне с иными формами собственности;
- в) собственность муниципального образования;
- г) собственность органов местного самоуправления.
11. Когда вступил в силу Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003г. №131:
- а) со дня официального опубликования;
- б) с 1 января 2006 г.;
- в) с 1 января 2009 г.;
- г) ряд его положений со дня официального опубликования или с 1 сентября 2005г. *
12. Слова «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания используются как:
- а) синонимы;
- б) имеющие одно значение в отношении органов местного самоуправления, находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления;
- в) соответственно как частное и общее;
- г) как несопоставимые по смыслу понятия.
13. Кто обладает в Российской Федерации правом на осуществление местного самоуправления: .
- а) граждане Российской Федерации;
- б) иностранные граждане, законно находящиеся на территории Российской Федерации;
- в) иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального проживания;
- г) постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин.
14. Права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях:
- а) сохранения единства городского хозяйства в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге;
- б) защиты основ конституционного строя;
- в) обеспечения обороны и безопасности государства;
- г) обеспечения органами государственной власти государственных гарантий права населения на осуществление местного самоуправления.
15. К числу муниципальных правовых актов относятся:
- а) решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан;
- б) конституции (уставы) законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;
- в) исторические и иные местные традиции и обычаи;
- г) решения представительного органа местного самоуправления.
16. Устав муниципального образования может приниматься:
- а) представительным органом муниципального образования;
- б) в ходе местного референдума;
- в) населением непосредственно на сходе граждан;
- г) главой муниципального образования.
17. Устав муниципального образования вступает в силу с момента:
- а) принятия;
- б) государственной регистрации;
- в) официального опубликования (обнародования);

г) после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав определенных в законе изменений и дополнений.

18. Каким нормативным актом устанавливается порядок регистрации Устава муниципального образования:

- а) федеральным законом;
- б) федеральным конституционным законом;
- в) законом субъекта федерации;
- г) ведомственными актами Министерства юстиции.

19. Что составляет экономическую основу местного самоуправления:

- а) движимое и недвижимое имущество муниципального образования;
- б) муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органов самоуправления и иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования;
- в) находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований;
- г) муниципальная собственность, финансы, кредиты, внебюджетные средства, муниципальная казна, местный бюджет, а также земля и другие природные ресурсы.

20. Кто управляет муниципальной собственностью, осуществляет права собственника муниципального имущества:

- а) органы местного самоуправления;
- б) органы власти субъекта федерации;
- в) органы местного самоуправления от имени муниципального образования, а в случаях, предусмотренных законодательством, население муниципального образования непосредственно;
- г) муниципальные унитарные предприятия.

21. Кто определяет порядок и условия приватизации объектов муниципальной собственности:

- а) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- б) администрация муниципального образования;
- в) население непосредственно или представительные органы местного самоуправления;
- г) органы местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

22. Изобразите систему местного самоуправления в виде схемы.

Тема № 4 Формы непосредственного волеизъявления населения

1. Местная администрация: сущность и назначение данного органа, полномочия, внутренняя структура, порядок образования, срок полномочий.

2. Вправе ли органы местного самоуправления осуществлять внешнеэкономическую деятельность:

- а) нет, это прерогатива государственных органов;
- б) да, но только по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- в) да, но только в соответствии с федеральными законами;
- г) нет, это не входит в их компетенцию.

3. Какие бюджеты в соответствии с Бюджетным кодексом РФ относятся к местным бюджетам:

- а) все бюджеты, которые не являются государственным бюджетом;
- б) бюджеты городов и поселков;
- в) бюджеты муниципальных образований;
- г) консолидированный бюджет муниципального района.

4. Каковы цели предоставления дотаций муниципальным образованиям:

- а) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования;
- б) выравнивание оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе;
- в) обеспечение прожиточного минимума населения муниципального образования;
- г) формирования расходных источников местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами.

5. Расходы местных бюджетов определяются:

- а) представительными органами муниципального образования;
- б) в отдельных муниципальных образованиях — представительными органами муниципального образования в соответствии с законами субъекта Российской Федерации;
- в) населением муниципального образования;
- г) главой муниципального образования.

6. Местные налоги, сборы и их ставки устанавливает:

- а) глава муниципального образования;
- б) федеральные органы государственной власти;
- в) население муниципального образования;
- г) представительные органы муниципального образования.

7. Действие муниципальных правовых актов могут отменить или приостановить:

- а) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления - их принявшие (издавшие);
- б) суд;
- в) Президент Российской Федерации;
- г) прокурор.

8. Какими нормативными актами могут быть досрочно прекращены полномочия представительного органа местного самоуправления:

- а) решением суда;
- б) законом субъекта Российской Федерации;
- в) правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- г) федеральным конституционным законом.

9. Муниципальное образование- это:

- а) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- б) городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;
- в) городское, сельское население, несколько поселений, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой действует Устав муниципального образования;
- г) вид административно-территориального деления субъекта Российской Федерации.

10. Деятельность по защите прав граждан на осуществление местного самоуправления входит в компетенцию:

- а) федеральных органов государственной власти;
- б) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- в) органов местного самоуправления;
- г) судов и органов прокуратуры.

11. Что включает в себя официальная символика муниципального образования:

- а) любые официальные символы, предусмотренные в уставе муниципального образования;
- б) государственные символы (герб, флаг, гимн, столица) и т.п.;
- в) эмблемы, отражающие местные традиции;
- г) флаг, герб, эмблемы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

12. Каким нормативным актом осуществляется изменение границ муниципального образования:

- а) уставом муниципального образования;
- б) федеральным законом;
- в) актом главы администрации муниципального образования;
- г) законом субъекта Российской Федерации.

13. Местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется:

- а) в городских поселениях;
- б) в наукоградах;
- в) в городах федерального значения;
- г) в автономных образованиях.

14. Кто может выступить инициатором изменения границ муниципального образования:

- а) только население муниципального образования;
- б) население муниципального образования, его органы, федеральные органы и органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- в) только органы государственной власти субъекта федерации;
- г) только местные органы самоуправления.

15. При какой численности населения у него возникает право на самостоятельное осуществление местного самоуправления:

- а) более 1000 человек, для территории с высокой плотностью населения более 3000 человек;
- б) от 100-1000 человек;
- в) население не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления независимо от его численности;
- г) на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях с численностью населения менее 100 человек.

16. Кто определяет структуру органов местного самоуправления вновь образуемого муниципального образования:

- а) население на местном референдуме;
- б) глава муниципального образования;
- в) органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- г) представительные органы местного самоуправления.

17. Наличие, каких органов, местного самоуправления в соответствии с федеральным законом является обязательным:

- а) представительного органа муниципального образования;
- б) главы муниципального образования и местной администрации;
- в) контрольного органа муниципального образования
- г) избирательной комиссии муниципального образования.

18. Что такое местный референдум:

- а) всеобщее голосование жителей муниципального образования;
- б) голосование населения по вопросам местного значения;
- в) установленный Уставом муниципального образования способ принятия решений;
- г) голосование на местном уровне.

19. Что такое правотворческая инициатива граждан:

- а) право населения вносить проекты актов по вопросам местного значения в органы местного самоуправления;
- б) предложения граждан, выдвигаемые к органам местного самоуправления по организации местного самоуправления;
- в) сформулированные в установленной форме и переданные через средства массовой информации предложения граждан об улучшении работы органов местного самоуправления;
- г) право граждан принимать решения, обязательные для исполнения на всей территории муниципального образования;

20. Как определяется численный состав представительного органа местного самоуправления:

- а) устанавливается в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, исходя из численности его законодательного органа;
- б) определяется населением муниципального образования на референдуме самостоятельно;
- в) устанавливается решением главы местной администрации в зависимости от численности населения;
- г) определяется в уставе муниципального образования в зависимости от численности населения.

21. В каких поселениях может не избираться представительный орган местного самоуправления:

- а) в соответствии с Конституцией и законом создание представительных органов местного самоуправления во всех поселениях обязательно;
- б) в поселениях, устав которых не предусматривает создание представительных органов местного самоуправления;
- в) в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек;
- г) во внутригородских муниципальных образованиях городов федерального значения.

22. Изобразите систему муниципальных правовых актов в виде таблицы или схемы.

Тема № 5 Структура органов местного самоуправления

1. Глава муниципального образования: сущность и назначение данного органа, полномочия, порядок образования, срок полномочий, гарантии деятельности, ответственность, порядок прекращения полномочий.

2. В каких случаях органы государственной власти субъекта Российской Федерации могут осуществлять отдельные полномочия органов местного самоуправления:

- а) в случае отсутствия или невозможности образования органов местного самоуправления по основаниям, предусмотренным в федеральном законе;
- б) в случае возникновения просроченной задолженности муниципальных образований по исполнению - своих долговых или бюджетных обязательств;
- в) в случае необходимости защиты конституционного строя;
- г) согласно Конституции Российской Федерации осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается ни при каких условиях.

3. На каком правовом основании строятся хозяйственные отношения между органами местного самоуправления и предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности:

- а) на основе договоров;
- б) на основе Конституции РФ и федеральных законов;
- в) на основе решений местной администрации;
- г) на основе законов субъектов федерации;

4. Что такое местная казна?

- а) средства местного бюджета;
- б) средства местного бюджета, а так же иное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениям;
- в) все финансовые средства органов местного самоуправления, за исключением кредитов и др. заемных средств;
- г) средства местного бюджета без учета субвенций и дотаций.

5. Что такое дотации местного бюджета:

- а) средства предоставленные государством для социально-культурных, экономических и др. мероприятий на местном уровне;
- б) средства, предоставленные местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения;
- в) средства, предоставленные местным бюджетам из бюджета субъекта федерации, для покрытия текущих расходов бюджета на соответствующий финансовый год;
- г) средства, передаваемые из государственного бюджета в местный бюджет и подлежащие возврату в установленные сроки.

6. Что такое субвенции в местный бюджет?

- а) денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта федерации и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае неиспользования их по целевому назначению в установленный срок;
- б) денежные средства, выделяемые без целевого назначения на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта федерации и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае неисполнения основных показателей местного бюджета;
- в) денежные средства, выделяемые на конкретные цели из федерального бюджета, бюджета субъекта федерации и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае их нецелевого расходования;
- г) денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованием из федерального бюджета, бюджета субъекта федерации и подлежащие возврату в сроки, установленные договором.

7. Муниципальный заказ – это:

- а) заказ главы муниципального образования, сделанный муниципальному предприятию;
- б) соглашение между органом местного самоуправления и подрядной организацией на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для муниципальных нужд;
- в) заказ муниципальных предприятий, учреждений, организаций на получение дополнительных средств из местного бюджета;
- г) заказ органов местного самоуправления на приобретение имущества, не закрепленного за муниципальными предприятиями, учреждениями, организациями.

8. Муниципальные ценные бумаги – это:

- а) облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, распространяемые на территории муниципального образования;
- б) ценные бумаги, приносящие доходы в местный бюджет;
- в) облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, выпускаемые органами местного самоуправления;
- г) облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, обеспеченные недвижимым муниципальным имуществом и средствами муниципального бюджета.

9. В чем состоят особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения:

- а) в возможности осуществлять полномочия органов местного самоуправления органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- б) в определении в законах субъектов Российской Федерации вопросов местного значения и источников доходов местных бюджетов;
- в) в закреплении двойного статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) в определении состава муниципального имущества внутригородских муниципальных образований.

10. Субъектами муниципально-правовых отношений являются:

- а) народ;
- б) международные общественные организации;
- в) население муниципального образования;
- г) высшее учебное заведение.

11. Муниципальные правовые акты могут признаваться источниками конституционного права, если они:

- а) расширяют права граждан на участие в управлении государством;
- б) устанавливают гарантии для решения населением всех вопросов местного значения;
- в) устанавливают правила торгово-бытового обслуживания населения;
- г) определяют размеры местных налогов и сборов.

12. Среди видных деятелей земского движения дореволюционной России можно выделить:

- а) В.Н. Лешкова;
- б) А.И. Васильчикова;
- в) Д.И. Овсянко;
- г) Н.И. Кузнецова.

13. Совет по местному самоуправлению при Президенте Республики Башкортостан это:

- а) функциональный орган;
- б) исполнительный орган;
- в) государственный орган;
- г) координационный орган.

14. Квалификационными требованиями, предъявляемыми к лицам, замещающим муниципальные должности муниципальной службы, являются:

- а) уровень профессионального образования с учетом группы и специализации муниципальных должностей муниципальной службы;
- б) стаж и опыт работы;
- в) уровень знания Конституции Российской Федерации;
- г) наличие устава муниципального образования;
- д) образование в сфере муниципальной службы.

15. Консолидированный бюджет муниципального образования это

- а) свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории;
- б) свод бюджетов нижестоящих территориальных уровней и бюджета соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования, используемый для расчетов и анализа;
- в) форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления;
- г) бюджет субъекта Российской Федерации и свод бюджетов муниципальных образований.

16. К функциям местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований относятся:

- а) координация деятельности предприятий, подразделений охраны, милиции, гражданской обороны;
- б) разработка схем оповещения и эвакуации населения в случаях аварий
- в) определение пропускного режима в закрытом административно-территориальном образовании;
- г) дают разрешение на въезд граждан в закрытое административно-территориальное образование;
- д) осуществляют контроль за санитарно-эпидемиологическим и экологическим состоянием территории.

17. В муниципальной собственности находятся земельные участки:

- а) которые признаны таковыми федеральными законами;
- б) право на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;
- в) которые были приобретены муниципальными образованиями;
- г) безвозмездно переданные земли, находящиеся в государственной собственности.

18. В муниципальной собственности могут находиться водные объекты:

- а) местные реки и озера;
- б) подводные объекты на территории муниципального образования;
- в) пруды и обводненные карьеры;
- г) обособленные водные объекты.

19. К местным налогам относятся:

- а) налог на юридических лиц;
- б) налог на местные дороги;
- в) земельный налог;
- г) налог на имущество физических лиц.

20. Правила землепользования и застройки утверждаются:

- а) исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) главой администрации;
- г) общим собранием граждан поселения;
- д) иными органами местного самоуправления.

20. Право граждан на осуществление местного самоуправления реализуется посредством:

- а) опроса граждан;
- б) совещаний органов местного самоуправления;
- в) заседаний представительного органа местного самоуправления.

21. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

- а) правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных федеральными законами;
- б) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;
- в) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов РФ и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ;
- г) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов РФ.

22. Представьте в виде схемы организацию местного самоуправления в муниципальном образовании в Республике Башкортостан.

Тема № 6 Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления

1. Ответственность органов и местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

2. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относится:

- а) регулирование предметов ведения и делегирование полномочий органам местного самоуправления;

- б) регулирование отдельных государственных полномочий в области местного самоуправления;
- в) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в области местного самоуправления.

3. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится:

- а) создание административно-территориального устройства местного самоуправления;
- б) установление общих принципов организации местного самоуправления;
- в) содействие местному самоуправлению.

4. Муниципальные правовые акты принимают:

- а) исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления;
- б) территориальное общественное самоуправление;
- в) органы государственной власти субъектов РФ.

5. Муниципальные образования в лице своих представительных органов могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ:

- а) в форме кредитно-финансовых учреждений;
- б) в форме открытых акционерных обществ;
- в) в форме закрытых акционерных обществ.

6. ФЗ-131 о местном самоуправлении устанавливает один из следующих способов закрепления официальных символов муниципальных образований:

- а) решениями органов местного самоуправления;
- б) в отдельных нормативных актах, принимаемых представительными органами местного самоуправления;
- в) путем местного референдума.

7. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются:

- а) федеральными законами;
- б) законами субъектов Российской Федерации;
- в) муниципально-правовыми актами.

8. Преобразованием муниципальных образований является:

- а) объединение муниципальных образований;
- б) упразднение муниципального образования;
- в) укрупнение муниципальных образований.

8. К социально значимым работам могут быть отнесены:

- а) работы, требующие специальной профессиональной подготовки;
- б) работы, не требующие специальной профессиональной подготовки;
- в) работы, связанные с деятельностью органов местного самоуправления.

9. Перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения:

- а) решений органами местного самоуправления в Устав муниципального образования;
- б) решений представительного органа местного самоуправления в Устав муниципального образования;
- в) дополнений в Федеральный закон.

10. В соответствии с ФЗ-131 финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет:

- а) предоставляемых местным бюджетам дотаций из соответствующих бюджетов;
- б) предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов;
- в) предоставляемых местным бюджетам субсидий из соответствующих бюджетов.

11. Финансирование полномочий органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий:

- а) является правом муниципальных образований;
- б) является обязанностью муниципальных образований;
- в) является законным интересом муниципальных образований.

12. В случае выявления нарушений требований законов об осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе давать:

- а) ходатайства о нарушении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- б) письменные предписания по устранению таких нарушений;
- в) рекомендации по устранению выявленных нарушений.

13. Представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение:

- а) 15 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов;
- б) 30 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов;
- в) 45 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов.

14. Референдум назначается судом на основании:

- а) ходатайства главы муниципального образования;
- б) решения избирательных объединений;
- в) обращений граждан.

15. Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования:

- а) в течение 30 дней с момента подачи заявлений на выборы;
- б) в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования;
- в) по усмотрению представительного органа и главы местной администрации.

16. Под избирательной системой применяемой на муниципальных выборах понимаются:

- а) условия, обеспечивающие беспрепятственное осуществление конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления;
- б) условия, способствующие определению правового статуса депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
- в) условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов - допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.

17. Условиями, необходимыми для реализации права на поступление на муниципальную службу, являются:

- а) достижение возраста 18 лет;
- б) владение государственным языком РФ;
- в) гражданство Российской Федерации;
- д) соответствие квалификационным требованиям, установленным для замещения должностей муниципальной службы;
- е) отсутствие обстоятельств, исключающих возможность быть принятым на муниципальную службу.

18. Временная финансовая администрация не может быть введена в течение одного года со дня начала срока полномочий:

- а) представительного органа субъекта РФ;
- б) исполнительного органа субъекта РФ;
- в) представительного органа местного самоуправления;
- г) исполнительного органа местного самоуправления.

19. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, и городских округов обладают следующими полномочиями:

- а) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;
- б) организационное и материально-техническое обеспечение и проведение муниципальных выборов;
- в) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены.

20. В случае выявления нарушений требований законов об осуществлении органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе:

- а) давать письменные предписания по устранению нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- б) отстранять от должности лиц, допустивших нарушения условий выполнения отдельных государственных полномочий;
- в) распускать представительный орган местного самоуправления.

21. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности относятся:

- а) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- б) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий;
- в) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- г) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории;
- д) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- е) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципальных районов.

22. Представьте схематично структуру администрации городского округа город Уфа.

Тема № 7 Финансово-экономическая основа местного самоуправления

1. Система местного самоуправления.

2. Муниципально-правовые отношения с учетом их содержания можно подразделить:

- а) на отношения, в которых одной из сторон выступает муниципальное образование;
- б) отношения, в которых одной из сторон выступает население;
- в) отношения, связанные с организацией местного самоуправления;
- г) отношения, в которых одной из сторон выступает орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления;
- д) отношения, характеризующие муниципальную деятельность по непосредственному жизнеобеспечению населения муниципальных образований;
- е) отношения, в которых находит свое воплощение деятельность органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий.

3. Задачей науки муниципального права является:

- а) раскрытие сущности местного самоуправления;
- б) регулирование общественных отношений, возникающих в процессе организации и деятельности органов местного самоуправления;

- в) анализ муниципальных правоотношений;
- г) выработка предложений по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении.

4. К вопросам местного значения поселений в системе земского самоуправления в России XIX в. были предусмотрены:

- а) земские собрания;
- б) земский предводитель дворянства;
- в) исполнительные земские учреждения;
- г) губернатор.

5. Возможно, осуществление местного самоуправления на части территории городского поселения:

- а) возможно;
- б) не возможно;
- в) возможно, если специальное указание об этом содержится в законе субъекта РФ.

6. Преобразованием муниципальных образований является:

- а) объединение муниципальных образований;
- б) перенос административного центра муниципального образования;
- в) разделение муниципальных образований;
- г) изменение статуса городского поселения.

7. В собственности муниципальных районов могут находиться:

- а) библиотеки;
- б) библиотечные коллекторы;
- в) архивные фонды;
- г) имущество, предназначенное для вывоза бытовых отходов;
- д) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

8. Муниципальный заказ – это:

- а) совокупность заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказания услуг за счет средств соответствующего бюджета;
- б) совокупность заключенных контрактов на выполнение работ, оказание услуг через муниципальные предприятия;
- в) совокупность заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации (субъекта РФ).

9. Важной юридической гарантией местного самоуправления является:

- а) его организационная самостоятельность;
- б) запрет на ограничение прав местного самоуправления;
- в) институт муниципальной собственности;
- г) его финансово-экономическая самостоятельность;
- д) существующий в Российской Федерации конституционный строй.

10. На местный референдум не могут быть вынесены вопросы:

- а) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов местного самоуправления;
- б) о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления;
- в) о наименовании органов местного самоуправления;
- г) о персональном составе органов местного самоуправления;
- д) о принятии или изменении бюджета муниципального образования.

11. Муниципальные выборы могут назначаться:

- а) законодательным органом субъекта РФ;
- б) представительным органом муниципального образования;
- в) избирательной комиссией субъекта РФ;

- г) соответствующей избирательной комиссией муниципального образования;
- д) судом.

12. В случае избрания представительным органом муниципального образования глава муниципального образования:

- а) является представителем представительного органа местного самоуправления;
- б) является председателем представительного органа муниципального образования и возглавляет местную администрацию;
- в) возглавляет местную администрацию и не входит в состав представительного органа муниципального образования.

13. Полномочия представительного органа муниципального образования могут быть досрочно прекращены в случаях:

- а) наступления ответственности перед государством;
- б) преобразования городского округа, городского поселения;
- в) принятия представительным органом решения о самороспуске;
- г) вступления в силу решения соответствующего верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомерности данного состава депутатов, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;
- д) принятие решения партией.

14. Муниципальный служащий имеет право:

- а) на продвижение по службе;
- б) быть депутатом законодательного (представительного) органа;
- в) принимать участие в забастовках;
- г) быть членом партии.

15. Основаниями отзыва депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления могут быть:

- а) утрата доверия избирателей;
- б) невыполнение наказов избирателей;
- в) конкретные противоправные решения, подтвержденные в судебном порядке;
- г) противоправные действия (бездействие), подтвержденные в судебном порядке;
- д) аморальное поведение депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

16. В целях решения вопросов местного значения Органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:

- а) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений;
- б) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями;
- в) установление порядка осуществления деятельности муниципальными предприятиями и учреждениями;
- г) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социального развития муниципального образования;
- д) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти.

17. Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет:

- а) средств регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований;
- б) средств местных бюджетов;

- в) субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ;
- г) средств регионального фонда компенсаций.

18. Федеральный закон, закон субъекта РФ, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать:

- а) объемы финансирования выполнения отдельных государственных полномочий;
- б) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из соответствующих бюджетов для осуществления соответствующих полномочий;
- в) федеральные или региональные государственные минимальные стандарты;
- г) сроки предоставления финансовых средств;
- д) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;
- е) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий.

19. К вопросам местного значения поселений относятся:

- а) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- б) организация освещения улиц установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
- в) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- г) организация охраны общественного порядка муниципальной милицией;
- д) утверждение правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства.
- е) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды.

20. К функциям местного самоуправления можно отнести:

- а) воспитательную;
- б) охранительную;
- в) политическую;
- г) экономическую.

21. Основными международным правовым актом, регулирующим местное самоуправление, является:

- а) Европейская хартия местного самоуправления;
- б) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.;
- в) Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г.;
- г) Международный пакт об экономических и политических правах 1966.

22. Составьте схему гарантий местного самоуправления.

Тема № 8 Гарантии местного самоуправления

1. Вопросы местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

2. Под функциями местного самоуправления понимают:

- а) основополагающие начала местного самоуправления;
- б) основные направления его деятельности;
- в) совокупность правовых норм;
- г) совокупность научных теорий, идей взглядов

3. Система муниципального права включает нормы, регулирующие:

- а) местное самоуправление в системе народовластия;

- б) финансово-экономические, организационные основы местного самоуправления;
- в) правовой статус государственных предприятий и учреждений;
- г) исполнительно-распорядительную деятельность органов государственной власти;
- д) предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления;
- е) гарантии местного самоуправления;
- ж) ответственность органов местного самоуправления.

4. Городовое положение 1870 года предусматривало создание:

- а) земских собраний;
- б) городского избирательного собрания;
- в) городской думы;
- г) института губернатора;
- д) городской управы.

5. Территорию поселения составляют:

- а) межселенные территории;
- б) земли населенных пунктов;
- в) прилегающие к населенным пунктам земли общего пользования;
- г) территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения;
- д) рекреационные земли;
- е) земли независимо от целевого назначения

6. Порядок предоставления финансовой помощи из бюджетов муниципальных районов бюджетам сельских поселений устанавливается:

- а) законами субъектов РФ;
- б) правовыми актами представительного органа муниципального образования;
- в) правовыми актами исполнительных органов муниципального района;
- г) правовыми актами главы муниципального района.

7. Покупателями муниципального имущества не могут быть:

- а) государственные и муниципальные предприятия;
- б) государственные и муниципальные учреждения;
- в) физические лица-банкроты;
- г) юридические лица, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований превышает 25 %.

8. Органы местного самоуправления вправе обжаловать в Конституционном Суде РФ:

- а) любые нормативные правовые акты органов государственной власти РФ и ее субъектов;
- б) положения нормативных актов федеральных органов государственной власти и субъектов РФ, которые применены или подлежат применению в конкретном деле с их участием;
- в) только нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ.

9. В случае если местный референдум не назначен представительным органом муниципального образования в установленные сроки, референдум назначается:

- а) представительным органом субъекта РФ;
- б) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- в) судом;
- г) избирательной комиссией субъекта РФ;
- д) избирательной комиссией муниципального образования.

10. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента:

- а) принятия решения о создании территориального самоуправления на собрании граждан;
- б) принятия устава территориального общественного самоуправления;
- в) регистрации устава территориального общественного самоуправления.

11. В решении о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принимаемом на местном референдуме (сходе граждан) устанавливается:

- а) структура (перечень) органов местного самоуправления;
- б) наименование органов местного самоуправления;
- в) порядок формирования местной администрации;
- г) порядок назначения главы администрации;
- д) порядок избрания главы муниципального образования;
- е) полномочия главы муниципального образования.

12. Муниципальный служащий не имеет права:

- а) получать гонорар за публикации и выступления в официальных изданиях;
- б) быть участником любой общественной организации;
- в) участвовать в забастовках;
- г) заниматься предпринимательской деятельностью;
- д) заниматься педагогической и научной деятельностью.

13. Муниципальные должности муниципальной службы устанавливаются:

- а) ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" 2003 г.;
- б) ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";
- в) законом субъекта РФ;
- г) уставом муниципального образования;
- д) правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с реестром муниципальных должностей муниципальных служащих, утвержденным законодательством субъекта РФ.

14. Ходатайство о введении временной финансовой администрации подается:

- а) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- б) руководителем представительного органа государственной власти субъекта РФ;
- в) руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

15. Основания и процедура отзыва депутата, членов выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются:

- а) федеральными законами;
- б) законами субъектов РФ;
- в) уставом муниципального образования;
- г) муниципальными правовыми актами.

16. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:

- а) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений;
- б) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями;
- в) установление порядка осуществления деятельности муниципальными предприятиями и учреждениями;
- г) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- д) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти.

17. К социально значимым работам могут быть отнесены только работы:

- а) указанные в федеральном законе;
- б) указанные в законе субъекта РФ;
- в) указанные в уставе муниципального образования;

- г) не требующие специальной профессиональной подготовки;
- д) требующие специальной профессиональной подготовки.

18. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями:

- а) на неограниченный срок;
- б) срок полномочий органов местного самоуправления, которые приняли на себя исполнение отдельных государственных полномочий;
- в) срок полномочий органов государственной власти, которые делегировали полномочия;
- г) срок действия этих полномочий.

19. Отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования имеет право:

- а) председатель представительного органа местного самоуправления;
- б) глава муниципального образования, являющийся председателем представительного органа;
- в) глава муниципального образования, являющийся главой местной администрации;
- г) глава местной администрации.

20. В отношении имущества, переданного органам местного самоуправления для выполнения отдельных государственных полномочий, муниципалитеты обладают правами:

- а) только пользования;
- б) только владения;
- в) только владения и пользования;
- г) владения, пользования и распоряжения.

21. В связи с нарушением главой администрации условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения, может быть подано заявление:

- а) представительным органом местного самоуправления;
- б) главой муниципального образования;
- в) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- г) руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
- д) главой местной администрации.

22. Составьте таблицу видов ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема № 9 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. Гарантии местного самоуправления.

2. Местное самоуправление в науке определяется как:

- а) управленческая деятельность органов местного самоуправления;
- б) деятельность местного сообщества по решению вопросов местного значения;
- в) деятельность органов государственной власти;
- г) право населения на самостоятельное решение вопросов жизнедеятельности.

3. Принципы местного самоуправления - это:

- а) основные направления муниципальной деятельности;
- б) обусловленные природой местного самоуправления коренные начала, идеи, лежащие в основе организации и деятельности муниципальных органов;
- в) условия и средства, обеспечивающие реализацию прав местного самоуправления и их правовую защиту.

4. Отличительными признаками отношений, составляющих предмет муниципального права, являются:

- а) локально – территориальный характер;
- б) властная деятельность;
- в) комплексный характер;

г) решение определенных дел путем принятия нормативных правовых актов.

5. В системе земского самоуправления в России 19 в. были представлены:

- а) земские собрания;
- б) земский представитель дворянства;
- в) исполнительные земские учреждения;
- г) губернатор.

6. Может не наделяться статусом поселения:

- а) населенный пункт, численностью населения менее 100 человек;
- б) населенный пункт, расположенный на территории с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях;
- в) любой населенный пункт, если будет принято соответствующее решение на местном референдуме;
- г) органам государственной власти РФ.

7. Территорию поселения составляют:

- а) межселенные территории;
- б) земли населенных пунктов;
- в) прилегающие к населенным пунктам земли общего пользования;
- г) территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения;
- д) рекреационные земли;
- е) земли для развития поселения.

8. Муниципальная казна – это:

- а) средства местного бюджета;
- б) муниципальные предприятия;
- в) имущество не закрепленное за муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями.

9. Покупателями муниципального имущества не могут быть:

- а) государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- б) физические лица – банкроты;
- в) государственные и муниципальные учреждения;
- г) юридические лица, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований превышает 25%.

10. Гарантии местного самоуправления – это:

- а) основные направления муниципальной деятельности;
- б) обусловленные природой местного самоуправления коренные начала, идеи, лежащие в основе организации и деятельности муниципальных органов;
- в) условия и средства, обеспечивающие реализацию прав местного самоуправления.

11. Собрание граждан может:

- а) принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления;
- б) отзывать выборных должностных лиц местного самоуправления;
- в) избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления;
- г) принимать муниципальные нормативные акты.

12. Местный референдум проводится в целях:

- а) решения непосредственно населением вопросов местного значения;
- б) обсуждения вопросов местного значения;
- в) избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления.

13. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- а) принятие устава муниципального образования и внесении в него изменений и дополнений;
- б) принятие нормативных правовых актов;
- в) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- г) реализация муниципального заказа;
- д) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- е) определение порядка материально – технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

14. Глава муниципального образования в пределах полномочий:

- а) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности, действует от имени муниципального образования;
- б) определяет порядок участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- в) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
- г) определяет порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установление тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.

15. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

- а) отставки по собственному желанию;
- б) совершения преступления;
- в) вступления в отношение к нему в законную силу обвинительного приговора суда;
- г) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования.

16. Муниципальный служащий не может быть принят на должность по объективным причинам личного характера, препятствующие исполнению им должностных обязанностей, в случае:

- а) отказа от прохождения процедуры оформления к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну;
- б) несоответствия возраста установленным показателям;
- в) наличия заболевания, подтвержденного медицинским заключением;
- г) отказа от предоставления сведений об имущественном положении;
- д) признания его недееспособным решением суда.

17. Муниципальным служащим является:

- а) депутат представительного органа местного самоуправления;
- б) управляющий делами (руководитель аппарата) представительного органа муниципального образования;
- в) главный архитектор муниципального образования;
- г) главный бухгалтер избирательной комиссии муниципального образования;
- д) руководитель муниципального унитарного предприятия.

18. В связи с нарушением условий главой администрации контракта в части , касающийся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, о расторжении контракта может быть подано заявление:

- а) представительным органом местного самоуправления;
- б) главой муниципального образования;
- в) высшим должностным лицом субъекта;

- г) руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
- д) главой местной администрации.

19. В собственности муниципальных районов могут находиться:

- а) библиотечные коллекторы;
- б) архивные фонды;
- в) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- г) имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов.

20. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:

- а) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений;
- б) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями;
- в) установление порядка осуществления деятельности муниципальными предприятиями и учреждениями;
- г) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- д) организация сбора статических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и представление указанных данных органам государственной власти.

21. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в области образования относятся:

- а) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального, общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;
- б) организация предоставления дополнительного образования детям и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории района;
- в) создание, реорганизация и ликвидация муниципальных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий;
- г) обеспечение зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений;
- д) учет детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы основного общего образования.

22. Составьте схему прохождения муниципальной службы.

1. Содержанием местного самоуправления является:

- а) вопросы местного значения;
- б) вопросы организации государственного управления;
- в) деятельность органов местного самоуправления;
- г) вопросы ответственности органов местного самоуправления.

2. Под функциями местного самоуправления понимаются:

- а) основополагающие начала местного самоуправления;
- б) основные направления деятельности;
- в) совокупность правовых норм;
- г) совокупность научных теорий, представлений, идей, взглядов.

3. Муниципально – правовые отношения с учетом их содержания можно подразделить:

- а) на отношения, в которых одной из сторон выступает муниципальное образование;
- б) отношения, в которых одной из сторон выступает население;
- в) отношения, связанные с организацией местного самоуправления;

- г) отношения, в которых одной из сторон выступает орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления;
- д) отношения, характеризующие муниципальную деятельность по непосредственному жизнеобеспечению населения муниципальных образований;
- е) отношения, в которых находит свое воплощение деятельность органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий

4. В системе земского самоуправления в России 19в были представлены:

- а) земские собрания;
- б) земский представитель дворянства;
- в) исполнительные земские учреждения;
- г) губернатор.

5. Может не наделяться статусом поселения:

- а) населенный пункт, численностью населения менее 100 человек;
- б) населенный пункт, расположенный на территории с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях;
- в) любой населенный пункт, если будет принято соответствующее решение на местном референдуме;
- г) органам государственной власти РФ;

6. Территорию поселения составляют:

- а) межселенные территории;
- б) земли населенных пунктов;
- в) прилегающие к населенным пунктам земли общего пользования;
- г) территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения;
- д) рекреационные земли;
- е) земли для развития поселения.

8. Муниципальная казна – это:

- а) средства местного бюджета;
- б) муниципальные предприятия;
- в) имущество не закрепленное за муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями.

9. Покупателями муниципального имущества не могут быть:

- а) государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- б) физические лица – банкроты;
- в) государственные и муниципальные учреждения;
- г) юридические лица, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований превышает 25%.

10. Гарантии местного самоуправления – это:

- а) основные направления муниципальной деятельности;
- б) обусловленные природой местного самоуправления коренные начала, идеи, лежащие в основе организации и деятельности муниципальных органов;
- в) условия и средства, обеспечивающие реализацию прав местного самоуправления.

11. Собрание граждан может:

- а) принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления;
- б) отзывать выборных должностных лиц местного самоуправления;
- в) избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления;
- г) принимать муниципальные нормативные акты.

12. Местный референдум проводится в целях:

- а) решения непосредственно населением вопросов местного значения;
- б) обсуждения вопросов местного значения;
- в) избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления.

13. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- а) принятие устава муниципального образования и внесении в него изменений и дополнений;
- б) принятие нормативных правовых актов;
- в) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- г) реализация муниципального заказа;
- д) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- е) определение порядка материально – технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

14. Глава муниципального образования в пределах полномочий:

- а) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности, действует от имени муниципального образования;
- б) определяет порядок участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- в) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
- г) определяет порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.

15. Полномочия депутата , члена выборного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

- а) отставки по собственному желанию;
- б) совершения преступления;
- в) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- г) установленной в судебном порядке стойкоспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования.

16. Муниципальный служащий не может быть принят на должность по объективным причинам личного характера, препятствующие исполнению им должностных обязанностей, в случае:

- а) отказа от прохождения процедуры оформления к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну;
- б) несоответствия возраста установленным показателям;
- в) наличия заболевания, подтвержденного медицинским заключением;
- г) отказа от предоставления сведений об имущественном положении;
- д) признания его недееспособным решением суда.

17. Муниципальным служащим является:

- а) депутат представительного органа местного самоуправления;
- б) управляющий делами (руководитель аппарата) представительного органа муниципального образования;
- в) главный архитектор муниципального образования;
- г) главный бухгалтер избирательной комиссии муниципального образования;
- д) руководитель муниципального унитарного предприятия.

18. В связи с нарушением условий главой администрации контракта в части , касающийся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного

самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, о расторжении контракта может быть подано заявление:

- а) представительным органом местного самоуправления;
- б) главой муниципального образования;
- в) высшим должностным лицом субъекта;
- г) руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
- д) главой местной администрации.

19. В собственности муниципальных районов могут находиться:

- а) библиотечные коллекторы;
- б) архивные фонды;
- в) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- г) имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов.

20. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:

- а) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений;
- б) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями;
- в) установление порядка осуществления деятельности муниципальными предприятиями и учреждениями;
- г) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- д) организация сбора статических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и представление указанных данных органам государственной власти.

21. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в области образования относятся:

- а) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального, общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;
- б) организация предоставления дополнительного образования детям и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории района;
- в) создание, реорганизация и ликвидация муниципальных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий;
- г) обеспечение зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений;
- д) учет детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы основного общего образования.

7. ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Понятие и предмет муниципального права
2. Правовое регулирование муниципальных отношений
3. Источники муниципального права
4. Муниципально-правовые отношения и их субъекты
5. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права
6. Основные теории местного самоуправления
7. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России
8. Организация местной власти в советский период
9. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе
10. Местное самоуправление как основа конституционного строя
11. Местное самоуправление – форма народовластия
12. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения
13. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций
14. Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан
15. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением
16. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина
17. Законность в организации и осуществлении местного самоуправления
18. Гласность местного самоуправления
19. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении
20. Государственная гарантия местного самоуправления
21. Функции местного самоуправления
22. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения
23. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления
24. Охрана общественного порядка в муниципальных образованиях
25. Организационные формы осуществления местного самоуправления
26. Местный референдум
27. Муниципальные выборы
28. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления
29. Собрания (сходы) граждан
30. Народная правотворческая инициатива
31. Обращение граждан в органы местного самоуправления
32. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
33. Понятие и система органов местного самоуправления
34. Представительные органы местного самоуправления
35. Иные органы и должностные лица местного самоуправления
36. Ассоциации и союзы муниципальных образований
37. Устав муниципального образования. Иные нормативные правовые акты муниципальных образований
38. Территориальные основы местного самоуправления
39. Границы и состав территории муниципального образования
40. Образование, объединение, преобразование или упразднение муниципальных образований
41. Организационные основы местного самоуправления
42. Структура и организация работы представительных органов местного самоуправления
43. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления
44. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы
45. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях
46. Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях

47. Особенности организации местного самоуправления в муниципальном районе
48. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях
49. Финансово-экономические основы местного самоуправления
50. Понятие предметов ведения местного самоуправления
51. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью
52. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов
53. Гарантии местного самоуправления
54. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль их деятельности
55. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления

8. ГЛОССАРИЙ

Ассоциации, союзы муниципальных образований – объединение муниципальных образований, создаваемые в целях координации их деятельности, более эффективного представления своих интересов. Ассоциация, союзы и иные объединения муниципальных образований подлежат регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций.

Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Гарантии местного самоуправления – совокупность приемов, средств, способов, обеспечивающих реализацию права на местное самоуправление, его защиту. Система гарантий прав местного самоуправления представляет собой совокупность общих и юридических и юридических гарантий. Последние в свою очередь, можно разделить на гарантии организационной самостоятельности и гарантии финансово-экономической самостоятельности.

Глава муниципального образования – выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования.

Должностное лицо органа местного самоуправления – выборное либо работающее по контракту (трудовому договору) лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих.

Европейская хартия местного самоуправления – международный документ, принятый Советом Европы в Страсбурге 15 октября 1985 г. и ратифицированный в России Федеральным законом от 11 апреля 1998г.

Компетенция органа или должностного лица – содержание и объем властных полномочий, которые имеет орган власти или его должностное лицо фиксируемая в соответствующем юридическом документе. Компетенция органа или должностного лица включает два элемента: предметы ведения (круг рассматриваемых вопросов) и полномочия (объем прав и обязанностей). Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических иных местных традиций. Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации.

Местные налоги и сборы – налоги и сборы, устанавливаемые органами местного самоуправления самостоятельно. Под налогами понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований. Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в интересах плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

Местный налог – это обязательный платеж, имеющий безэквивалентный и безвозмездный характер для его плательщика; **местный сбор** – это обязательный платеж, имеющий его плательщика; **местный сбор** – это обязательный платеж, имеющий возмездный, но не всегда эквивалентный характер.

Местные финансы – совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения. Местные финансы включают средства местного бюджета, государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, и другие финансовые средства.

Местный бюджет – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления.

Метод муниципального права – основан на сочетании частно-правового (диапозитивного) и публично-правового (императивного) методов. В целом для местного самоуправления как публично-правового института характерно преобладание публично-правовых методов, хотя предметная

деятельность органов местного самоуправления по реализации их компетенции регулируется частно-правовыми методами.

Муниципальная власть – это система отношений по поводу власти, реализующая функции местного самоуправления, основанная на аппарате принуждения. Муниципальная власть является разновидностью не только социальной, но и публичной власти, действует в пределах муниципального образования, реализуется от имени местного сообщества органами местного самоуправления и основана на нормах права. Муниципальная власть форма общественных отношений, в которых, согласно нормам местного сообщества, деятельность одних субъектов, воздействуя на деятельность других субъектов, изменяет или стабилизирует ее в соответствии с решаемыми в рамках общегосударственной политики задачами.

Муниципальная должность – должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решения вопросов местного значения и ответственностью за осуществлением этих полномочий, а так же должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

9. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

нормативные акты

1. Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.)
2. Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне ETS N 144 (Страсбург, 5 февраля 1992 г.)
3. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти (Москва, 23 декабря 1995 г.)
4. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями от 19 июня, 12 августа, 28, 29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 29 июня, 21 июля, 12 октября, 27, 31 декабря 2005 г., 2, 15 февраля, 3 июня, 18, 25, 27 июля 2006 г.)
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ТК РФ) (с изм. и доп. от 24, 25 июля 2002 г., 30 июня 2003 г., 27 апреля, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 9 мая 2005 г., 30 июня 2006 г.)
7. Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. N 6-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа"
8. Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. N 1-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа" (с изм. и доп. от 30 июня 2005 г., 12 апреля 2006 г.)
9. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 153-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму"
10. Федеральный закон от 25 июля 2006 г. N 128-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к замещению государственных и муниципальных должностей"
11. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. N 120-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
12. Федеральный закон от 12 июля 2006 г. N 107-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)"
13. Федеральный закон от 9 мая 2006 г. N 68-ФЗ "О почетном звании Российской Федерации "Город воинской славы"
14. Федеральный закон от 2 февраля 2006 г. N 19-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп. от 26 июля 2006 г.)
15. Федеральный закон от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" (с изм. и доп. от 15 февраля, 3 июня, 6, 27 июля 2006 г.)
16. Федеральный закон от 31 декабря 2005 г. N 206-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования градостроительной деятельности" (с изм. и доп. от 30 июня 2006 г.)
17. Федеральный закон от 12 октября 2005 г. N 129-ФЗ "О внесении изменений в статьи 83 и 85 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений" и в статью 7 Федерального закона "О

- внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах"
18. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации" (с изм. и доп. от 12 июля 2006 г.)
 19. Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 211-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (с изм. и доп. от 26 декабря 2005 г.)
 20. Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" (с изм. и доп. от 21 июля, 31 декабря 2005 г., 30 июня 2006 г.)
 21. Федеральный закон от 28 декабря 2004 г. N 186-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
 22. Федеральный закон от 28 декабря 2004 г. N 183-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с образованием Федерального казначейства" (с изм. и доп. от 22 июля 2005 г.)
 23. Федеральный закон от 22 октября 2004 г. N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации"
 24. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп. от 29 ноября, 21, 29, 30 декабря 2004 г., 1 апреля, 9 мая, 30 июня, 18 июля, 27 сентября, 31 декабря 2005 г., 10 января, 6, 13 марта, 3 июня, 6 июля 2006 г.)
 25. Федеральный закон от 29 июня 2004 г. N 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления" (с изм. и доп. от 22 августа, 2, 29 ноября, 29 декабря 2004 г., 18, 21, 22 июля, 31 декабря 2005 г., 10 января, 15 апреля, 30 июня, 27 июля 2006 г.)
 26. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп. от 19 июня, 12 августа, 28, 29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 29 июня, 21 июля, 12 октября, 27, 31 декабря 2005 г., 2, 15 февраля, 3 июня, 18, 25, 27 июля 2006 г.)
 27. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 123-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся финансирования общеобразовательных учреждений" (с изм. и доп. от 22 августа 2004 г.)
 28. Федеральный закон от 27 сентября 2002 г. N 119-ФЗ "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"
 29. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г., 29 июня, 21 июля 2005 г., 12, 25 июля 2006 г.)
 30. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи"
 31. Федеральный закон от 26 июля 2001 г. N 104-ФЗ "О внесении дополнения в Закон Российской Федерации "О милиции"
 32. Федеральный закон от 4 августа 2000 г. N 107-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
 33. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (с изм. и доп. от 22 августа, 29 декабря 2004 г.)

34. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. N 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации" (с изм. и доп. от 22 августа 2004 г.)
35. Федеральный закон от 22 июня 1998 г. N 85-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (с изм. и доп. от 21 июля 2005 г.)
36. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. N 55-ФЗ "О ратификации Европейской хартии местного самоуправления"
37. Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. N 126-ФЗ "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп. от 9 июля 1999 г., 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 29 июня, 28 декабря 2004 г.)
38. Федеральный закон от 17 марта 1997 г. N 55-ФЗ "О внесении дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
39. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (с изм. и доп. от 22 июня 1998 г., 21 июля 2005 г., 2 февраля, 12 июля 2006 г.)
40. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (с изм. и доп. от 22 августа 1995 г., 18 апреля 1996 г., 24 января 1998 г., 7 ноября, 27 декабря 2000 г., 6 августа, 30 декабря 2001 г., 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г., 10 мая, 29 июня, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 1 апреля, 9 мая 2005 г., 2 февраля 2006 г.)
41. Указ Президента РФ от 2 июня 2000 г. N 1011 "О завершении эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления"
42. Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. N 1370 "Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации"
43. Указ Президента РФ от 22 октября 1998 г. N 1281 "О Конгрессе муниципальных образований Российской Федерации" (с изм. и доп. от 28 мая 2004 г.)
44. Указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. N 802 "О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка"
45. Указ Президента РФ от 21 марта 1994 г. N 557 "О мерах по обеспечению реформы местного самоуправления"
46. Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. N 2265 "О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации"
47. Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. N 1760 "О реформе местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп. от 22 декабря 1993 г.)
48. Указ Президента РФ от 9 октября 1993 г. N 1616 "О некоторых мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления"

основная литература

1. Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Учебник для вузов. - 2-е издание.- Издательство: "Юрайт", 2011. - 508 с. <http://e.lanbook.com/>
2. Корсакова С.В. Малько А.В. Муниципальное право России. Учебник для вузов. - 2-е издание - Издательство: "Юрайт", 2011. - 398 с. <http://e.lanbook.com/>
3. Якушев А.В. Муниципальное право. Конспект лекций. - Издательство: "А-Приор", 2010. -160 с. <http://e.lanbook.com/>
4. Акмалова А.А. Муниципальное право России: Учебник. - М.: ИКФ "Экмос", 2012.
5. Анимца Е.Г., Тертышный А.Т. Основы местного самоуправления. - М., 2012.
6. Братусь С.Н. Субъекты гражданского права. - М., 2012.
7. Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России. Учебник. Том 3. - М., 2011.
8. Бабичев И.В. Местное самоуправление в постсоветской России: некоторые итоги и прогнозы. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления/Под ред. А.В. Иванченко. М., 2012.
9. Велихов Л. Основы городского хозяйства. В 2-х ч. Ч. II. М. - Л., 2012.
10. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России. М., 2012.
11. Васильев В.И. Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие. - М., 2011

12. Васильев В.И. Государственная власть и местное самоуправление: продолжение спора. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления/Под ред. А.В. Иванченко. М., 2011.
13. Еникеев З.И. Местное самоуправление в Республике Башкортостан. Изд-во БашГУ. Уфа 2011.
14. Евдокимов В.Б., Старцев Я.Ю. Местные органы власти зарубежных стран: правовые аспекты. - М.: Спарк, 2011.
15. Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Изд-во: Юрайт-Издат. 2011.
16. Корсаков С.В., Малько А.В. Муниципальное право. Изд-во: Юрайт, Москва . 2012.
17. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учеб. ник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект , 2012. 559с.
18. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. - М.: Юристь, 2011.
19. Постовой Н.В. Местное самоуправление. История, теория, практика. - М., 2012.
20. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М., 2012.

дополнительная литература

1. Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права//Закон и право. - 2003. - С. 196.
2. Лукашов Л.А., Подсумкова А.А. Словарь основных понятий и терминов по местному самоуправлению. Саратов, 1999.
3. Мачульская И. Государственные полномочия местного самоуправления//Федерализм. 1998. N 3. С. 177.
4. Авакьян С.А. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления/Под ред. А.В. Иванченко. М., 2004. С. 236.
5. Руденко В.Н. Институты "отзыва" и "ропуска" в современном российском законодательстве: практика реализации и проблемы правового регулирования//Журнал российского права. 2002. N 4.
6. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации/Под ред. В.В. Лазарева. СПС "Гарант". 2003.
7. Пронина Л.И. Совершенствование бюджетного и налогового законодательства - основное условие реализации реформы федеральных отношений и местного самоуправления//Местное право. 2004. N 1, 2. С. 49.
8. Бабичев И.В. Местное самоуправление в современной России: некоторые итоги и перспективы//Муниципальная власть. 2004. январь-февраль. С. 76.
9. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Муниципальная Россия. Социально-экономическая ситуация, право, статистика. Т. 1. М., 2001.
10. Салов О.А. Местное самоуправление сегодня. М., 2001.
11. Анисимов С. На регионы России надвигается опричнина//Независимая газета. 2002. 19 августа.
12. Материалы XIII расширенной Сессии Конгресса муниципальных образований РФ//Местное право. 2003. N 11-12. С. 11.
13. Пронина Л.И. Бюджетно-налоговое законодательство и реформа федеративных отношений//Финансы. 2004. N 3. С. 20.
14. Некоторые вопросы судебной практики по гражданским делам//Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2000. N 1. С. 22-23.
15. Комментарий Конгресса муниципальных образований к Федеральному закону "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"//Местное право. 2000. N 7. С. 11.
16. Сивицкий В.А. Регулирование ответственности в сфере местного самоуправления/Конституционные и законодательные основы местного самоуправления/Под ред. А.В. Иванченко. М., 2004. С. 186.
17. Модин Н. Ответственность органов местного самоуправления за неправомерные действия//Российская юстиция. 2000. N 1.
18. Александров А.О., Илькина Н.А. Местное самоуправление в российских регионах. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления/Под ред. А.В. Иванченко. М., 2004. С. 232.
19. Александров А.О., Илькина Н.А. Местное самоуправление в российских регионах/Конституционные и законодательные основы местного самоуправления/Под ред. А.В. Иванченко. М., 2004. С. 233.

20. Бондарь В.Н. Закон 2003 г. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (мнение депутата)//Проблемы местного самоуправления. 2003. N 4.
21. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ (постатейный)/Под ред. О.Н. Садикова. М., 1998.
22. Шайхуллин М.С. Муниципальные образования сельские поселения как участники земельных, лесных и водных правоотношений. Изд-во БашГУ, Уфа, 2006 г.

Периодические издания

1. Государственная власть и местное самоуправление
2. Журнал российского права
3. Конституционное и муниципальное право
4. Местное самоуправление Кубани
5. Муниципальная власть
6. Муниципальная служба
7. Муниципальное право
8. Трудовое право
9. Юрист

Интернет ресурсы

Официальный сайт Президента РФ	www.kremlin.ru
Официальный сайт Совета Федерации РФ	council.gov.ru
Официальный сайт Государственной Думы РФ	www.duma.gov.ru
Банк данных. Нормативно-правовые акты Федерального собрания Российской Федерации	duma.consultant.ru
Официальный сайт Верховного Суда РФ	www.supcourt.ru
Официальный сайт Конституционного Суда РФ	www.ksrf.ru
Информационно-правовой портал «Гарант»	www.garant.ru
Электронно-библиотечная система «Лань»	http://e.lanbook.com
Электронно-библиотечная система Университетская библиотека онлайн»	http://www.biblioclub.ru
eLibrary – научная электронная библиотека	http://elibrary.ru/defaultx.asp
Электронная библиотечная система "Айбукс"	http://ibooks.ru/
Электронная библиотечная система "ZNANIUM.COM"	http://znanium.com/

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для проведения занятий используются аудитория с подключенным оборудованием (интерактивная доска Panaboard Panasonic, мультимедийный проектор, ноутбук, выход в Интернет). Аудитория оснащена наглядными пособиями.